



## СУД ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

---

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10 апреля 2023 года

город Минск

Коллегия Суда Евразийского экономического союза в составе судей Ажибраимовой А.М., Айриян Э.В., Баишева Ж.Н., Колоса Д.Г., Нешатаевой Т.Н.,

под председательством судьи-докладчика Айриян Э.В.,  
при секретаре судебного заседания Винник В.В.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании заявление профессиональной организации бухгалтеров «Палата профессиональных бухгалтеров Республики Казахстан», товарищества с ограниченной ответственностью «Евразийский институт сертифицированных публичных бухгалтеров», профессионального аудиторского объединения «Институт профессиональных бухгалтеров и аудиторов Кыргызстана», учреждения «СИПАЕН»,

### УСТАНОВИЛА:

В Суд Евразийского экономического союза 4 апреля 2023 года поступило совместное заявление от четырех истцов:

профессиональной организации бухгалтеров «Палата профессиональных бухгалтеров Республики Казахстан» (далее – Палата бухгалтеров Казахстана), Республика Казахстан;

товарищества с ограниченной ответственностью «Евразийский институт сертифицированных публичных бухгалтеров» (далее – Евразийский институт бухгалтеров Казахстана, ЕИСРА), Республика Казахстан;

профессионального аудиторского объединения «Институт профессиональных бухгалтеров и аудиторов Кыргызстана» (далее –

Институт бухгалтеров и аудиторов Кыргызстана), Кыргызская Республика;

учреждения «СИПАЕН», Кыргызская Республика.

В заявлении истцы просят Суд признать Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии «О наличии нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках от 17 января 2023 года № 8 (далее – Решение № 8) не соответствующим Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, международным договорам в рамках Союза и нарушающим права и законные интересы истцов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Решение № 8 принято Коллегией Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия, ЕЭК) по результатам рассмотрения вопроса о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках по делу о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках комплекса услуг по обучению, организации и проведению промежуточного и итогового контроля обучения и полученных знаний, проверке соблюдения предъявляемых требований, изготовлению и выдаче соответствующего сертификата, подтверждающего присвоение и наличие профессиональной квалификации сертифицированного публичного бухгалтера – CPA/CPA/CPA EURASIA.

В обоснование своих требований истцы приводят следующие сведения о своих нарушенных правах и законных интересах.

Евразийский институт бухгалтеров Казахстана для индивидуализации проводимой им сертификации CPA/CPA EURASIA профессиональных, публичных бухгалтеров были зарегистрированы в Республике Казахстан и во Всемирной организации по интеллектуальной собственности соответствующие товарные знаки.

Учреждение «СИПАЕН» в Кыргызстане проводит программу сертификации CPA, как правообладатель товарных знаков CPA по свидетельствам №15306 (Кыргызпатент), №1408102 (ВОИС), №1359932 (ВОИС).

15 февраля 2017 года Евразийский институт бухгалтеров Казахстана и учреждение «СИПАЕН» заключили соглашение о взаимном признании сертификаций CPA и CPA EURASIA. По соглашению ЕИСПА и СИПАЕН являются партнерскими организациями с общей миссией - оказывать содействие и повышать статус профессии бухгалтеров и аудиторов, внедрять и применять международные профессиональные стандарты, принципы, практику и этику,

разработанные Международной федерацией бухгалтеров (далее - МФБ или IFAC), и Советом попечителей Фонда Комитета по международным стандартам финансовой отчетности в Евразийском регионе.

Палата бухгалтеров Казахстана, Институт бухгалтеров и аудиторов Кыргызстана являются профессиональными организациями бухгалтеров и аудиторов и принимают в свои члены сертифицированных бухгалтеров по различным, признанным программам сертификаций, в том числе CPA/CPA EURASIA Евразийским институтом бухгалтеров Казахстана и CPA, учреждением СИПАЕН. Палата бухгалтеров Казахстана и Институт бухгалтеров и аудиторов Кыргызстана сами сертификацию не проводят, в силу соблюдения принципа разделения деятельности по членству и сертификации, рекомендуемым МФБ. Сертификацию должны проводить независимые организации, которыми в данном случае являются Евразийский институт бухгалтеров Казахстана и учреждение СИПАЕН.

Как следует из заявления, оспариваемым Решением № 8 нарушаются следующие права и законные интересы Евразийского института бухгалтеров Казахстана и учреждения СИПАЕН:

на использование товарных знаков CPA/CPA EURASIA и CPA соответственно, согласно законодательству государства-члена, Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор от 29 мая 2014 года);

на распоряжение этим исключительным правом;

на запрет другим лицам использовать товарный знак или обозначения, сходные с ним до степени смешения, в отношении однородных товаров и (или) услуг.

По мнению истцов, Решением № 8 также нарушены права и законные интересы Палаты бухгалтеров Казахстана и Института бухгалтеров и аудиторов Кыргызстана на приём в члены бухгалтеров, сертифицированных по программам CPA/CPA EURASIA и CPA от Евразийского института бухгалтеров Казахстана и учреждения СИПАЕН соответственно.

Как следует из заявления, в преамбуле Договора от 29 мая 2014 года закреплена гарантия устойчивого роста деловой активности, сбалансированной торговли и добросовестной конкуренции. Положением статьи 3 данного Договора закреплено соблюдение принципов рыночной экономики и добросовестной конкуренции.

Решением № 8 нарушены права и законные интересы всех истцов на гарантии устойчивого роста деловой активности и добросовестной конкуренции.

В рамках Союза действует распределение полномочий и компетенций государств-членов, в силу которого полномочия, не переданные Союзу, отнесены к исключительной компетенции государств-членов.

Полномочия по разрешению споров между хозяйствующими субъектами по вопросам защиты авторских и исключительных имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности не переданы Союзу и поэтому являются компетенцией государств-членов, а именно их судебных органов.

По утверждению истцов, Комиссией рассмотрены и фактически разрешены споры между истцами и третьими лицами по вопросам авторских и исключительных имущественных прав на товарные знаки и программы сертификации СРА/СРА EURASIA и СІРА, что не входит в компетенцию Комиссии, так как данные полномочия не переданы Союзу и являются исключительной компетенцией судебных органов государств-членов. Данными действиями Комиссии нарушены права и законные интересы истцов на объективное судебное разбирательство, защиту своих прав в судебных органах государства-члена.

Как полагают истцы, положениями пунктов 12 и 13 Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 17 декабря 2012 года №118 «О Методике расчета и порядке наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках» (далее – Методика), установлено, что решение по делу о нарушении правил конкуренции не может быть вынесено по истечении 3 лет со дня совершения нарушения. Трехлетний срок давности привлечения к ответственности за нарушения в сфере конкуренции на трансграничных рынках является пресекательным по своему характеру.

За предполагаемые правонарушения истцов, выразившиеся в форме публикаций на своих сайтах в сети интернет в периоды:

- 21 октября 2015 года;
- 24 марта 2017 года;
- 05 июня 2017 года;
- 12 июня 2017 года;
- 23 июня 2017 года;
- 29 июня 2017 года;
- 14 июля 2017 года;

03 августа 2017 года;  
13 сентября 2019 года,

истек срок давности в 3 года на момент вынесения обжалуемого решения Комиссии № 8 от 17 января 2023 года. Данное обстоятельство предопределяет невозможность наложения мер ответственности на истцов. Подобные выводы подтверждаются практикой Суда Союза в решении Апелляционной палаты Суда от 18 октября 2021 года по делу С-3/21 ЗАО «Дельрус», ТОО «Дельрус РК».

В этой связи, по мнению истцов, Решение Комиссии № 8 нарушает их права и законные интересы на применение права Союза в части отмены решения Комиссии и прекращения дела о правонарушении в связи с истечением срока давности в 3 года.

В заявлении также изложены основные доводы и аргументы истцов, которые они приводят в подтверждение своих требований; позиция истцов по фактическим обстоятельствам дела, по результатам рассмотрения которого Комиссией принято Решение № 8; информация о товарных знаках истцов; приведены цитаты публикаций истцов на своих интернет-сайтах, которые, как следует из Решения № 8, способствовали формированию у потребителей убеждения, что сертификация CPA EURASIA аналогична сертификации CPA, что могло побудить неопределенный круг лиц (потребителей) воспользоваться услугами истцов по сертификации.

К заявлению в числе прочих документов прилагаются ходатайства от истцов:

от профессионального аудиторского объединения «Институт профессиональных бухгалтеров и аудиторов Кыргызстана» за подписью директора А.Д.Биримкуловой с просьбой для участия во всех судебных заседаниях при рассмотрении совместного заявления четырех истцов об обжаловании Решения № 8 допустить представителей Алимбетова Н.О. и Сейдылдаева М.С. в режиме онлайн и/или видеоконференцсвязи и выслать на их электронные почтовые ящики, указанные в заявлении, ссылки доступа в судебные заседания;

от учреждения «Сипаен» за подписью директора Ж.Ж.Туртемировой с просьбой для участия во всех судебных заседаниях при рассмотрении совместного заявления четырех истцов об обжаловании Решения № 8 допустить участие представителей Алимбетова Н.О. и Сейдылдаева М.С. в режиме онлайн и/или видеоконференцсвязи и выслать на их электронные почтовые ящики, указанные в заявлении, ссылки доступа в судебные заседания;

от товарищества с ограниченной ответственностью «Евразийский институт сертифицированных публичных бухгалтеров» за подписью директора А.Д.Киязовой с просьбой для участия в всех судебных заседаниях при рассмотрении совместного заявления четырех истцов об обжаловании Решения № 8 допустить участие представителей Алимбетова И.О.; Тихонова Е.С. и Ризабекову Н.К. в режиме онлайн и/или видеоконференцсвязи и выслать на их электронные почтовые ящики, указанные в заявлении, ссылки доступа в судебные заседания;

от профессиональной организации бухгалтеров «Палата профессиональных бухгалтеров Республики Казахстан» за подписью председателя правления Н.М.Бимаганбетовой с просьбой для участия во всех судебных заседаниях при рассмотрении совместного заявления четырех истцов об обжаловании Решения № 8 допустить участие представителей Алимбетова И.О.; Тихонова Е.С. и Ризабекову Н.К. в режиме онлайн и/или видеоконференцсвязи и выслать на их электронные почтовые ящики, указанные в заявлении, ссылки доступа в судебные заседания.

### **Выводы Коллегии Суда**

Согласно абзацу второму подпункта 2) пункта 39 Статута Суда, Суд рассматривает споры о соответствии решения Комиссии или его отдельных положений, непосредственно затрагивающих права и законные интересы хозяйствующего субъекта в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, Договору и (или) международным договорам в рамках Союза, если такое решение или его отдельные положения повлекли нарушение предоставленных Договором и (или) международными договорами в рамках Союза прав и законных интересов хозяйствующего субъекта;

В соответствии с абзацами вторым – четвертым пункта 14 Протокола об общих принципах и правилах конкуренции (Приложение № 19 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года), акты, действия (бездействие) Комиссии в сфере конкуренции оспариваются в Суде Союза в порядке, предусмотренном Статутом Суда Союза (Приложение № 2 к Договору) с учетом положений настоящего Протокола.

В случае принятия Судом Союза заявления об обжаловании решения Комиссии по делу о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках к производству действие решения

Комиссии приостанавливается до дня вступления решения Суда Союза в законную силу.

Суд Союза принимает к рассмотрению заявление об обжаловании решения Комиссии по делу о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках без предварительного обращения заявителя в Комиссию для урегулирования вопроса в досудебном порядке.

Истцы просят Суд признать Решение № 8 не соответствующим Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, международным договорам в рамках Союза и нарушающим права и законные интересы истцов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Решение № 8 Коллегии Евразийской экономической комиссии «О наличии нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках» от 17 января 2023 года вступило в силу 19 февраля 2023 года.

Истцы указывают, какие их права и законные интересы, как хозяйствующих субъектов нарушены оспариваемым решением Комиссии; приводят обстоятельства и доводы в обоснование своих требований.

Основания и предмет заявленных истцами требований совпадают. Данное обстоятельство по мнению Коллегии Суда не препятствует последующему рассмотрению совместного заявления в одном производстве.

Истцы являются юридическими лицами Республики Казахстан, Кыргызской Республики, зарегистрированы в установленном порядке, осуществляют экономическую деятельность на трансграничных рынках Союза.

Коллегия Суда считает, что указанный спор относится к компетенции Суда Союза, установленной абзацем вторым подпункта 2) пункта 39 Статута Суда, абзацами вторым и четвертым пункта 14 Протокола об общих принципах и правилах конкуренции (Приложение № 19 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

К заявлению в Суд Евразийского экономического союза приложены копии документов, установленные пунктами 3-4 статьи 9 Регламента Суда Евразийского экономического союза, утвержденного решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 101 (далее – Регламент Суда).

Заявление подписано уполномоченными руководителями истцов, имеющим право без доверенности действовать от их имени. Подписи скреплены круглыми чернильными печатями истцов.

Сведений о наличии вступившего в силу решения Суда Евразийского экономического союза по ранее рассмотренному спору между теми же сторонами о том же предмете и по тем же основаниям и обстоятельствам не имеется.

К заявлению также приложены почтовая квитанция экспресс – почты «РИКА», Республика Казахстан о направлении «Палатой профессиональных бухгалтеров Республики Казахстан» из г. Алматы 27 марта 2023 года в адрес Комиссии заявления в Суд ЕАЭС, с уведомлением о вручении, о чем также указано в приложении 29 перечня прилагаемых документов.

Пошлины за обращение в Суд ЕАЭС уплачены всеми истцами в полном объеме, оригиналы платежных квитанций прилагаются к заявлению.

Коллегия Суда констатирует, что истцом соблюдены соответствующие положения Регламента Суда.

Оснований для отказа в принятии к производству или оставлению заявления без движения Коллегия Суда *prima facie* не усматривает.

Руководствуясь пунктом 39 Статута, статьями 34 и 84 Регламента Суда, Коллегия Суда Евразийского экономического союза

#### ПОСТАНОВИЛА:

Заявление профессиональной организации бухгалтеров «Палата профессиональных бухгалтеров Республики Казахстан», Республика Казахстан;

товарищества с ограниченной ответственностью «Евразийский институт сертифицированных публичных бухгалтеров», Республика Казахстан;

профессионального аудиторского объединения «Институт профессиональных бухгалтеров и аудиторов Кыргызстана», Кыргызская Республика;

учреждения «СИПАЕН», Кыргызская Республика о признании Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О наличии нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках» от 17 января 2023 года № 8 не соответствующим Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, международным договорам в рамках Союза и нарушающим права и законные интересы истцов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности принять к производству.



Ходатайства истцов удовлетворить частично. Провести судебное заседание по рассмотрению дела в смешанном формате – заявителям обеспечить личное участие в заседании по одному представителю.

Заседание Коллегии Суда по рассмотрению дела назначить на 20 июня 2023 года в 10.00 в помещении Суда Евразийского экономического союза.

Постановление является окончательным и обжалованию не подлежит.

Копию настоящего постановления направить сторонам по делу.

Председательствующий:

Э.В.Айриян

Судьи:

А.М.Ажибраимова

Ж.Н.Баишев

Д.Г.Колос

Т.Н.Нешатаева